

Estudo Técnico Preliminar 26/2023

1. Informações Básicas

Número do processo: 23066.013835/2023-65

2. Objetivo

Caracterizar, através do Estudo Técnico Preliminar (ETP), determinada necessidade, descrevendo as análises realizadas em termos de requisitos, alternativas, escolhas, resultados pretendidos e demais características, dando base ao anteprojeto, ao termo de referência ou ao projeto básico, caso se conclua pela viabilidade da contratação, conforme regulamentado pela Instrução Normativa nº 58, de 8 de agosto de 2022, da Secretaria Especial de Desburocratização, Gestão e Governo Digital do Ministério da Economia.

3. Descrição da necessidade

A aquisição de Gás Liquefeito de Petróleo – GLP, envasado em vasilhame de 13 Kg/45 Kg e a Granel, incluindo o comodato de Tanques de Gás Tipo B190 ou P190 com reguladores de pressão e medidores de nível, justifica-se para dar suporte às atividades diárias de funcionários, alunos e docentes nas atividades de ensino, pesquisa e extensão, nas Unidades/Cursos/Programas de Pós-Graduação da Universidade Federal da Bahia, em especial Escola de Nutrição e Residências Universitárias.

A eventual aquisição de Gás Liquefeito de Petróleo (Troca por Botijão GLP 13 e 45 kg cheios) e Gás Liquefeito de Petróleo a Granel com regime de comodato dos tanques de gás Tipo B190 com reguladores de pressão e medidores de nível, incluindo instalação, transporte e abastecimento na central de gás existente na Escola de Nutrição, se faz necessária para atender às demandas do almoxarifado central e das unidades/órgãos da Universidade Federal da Bahia.

Desta forma, com objetivo de cumprir a missão institucional e atender o interesse público, a UFBA vale-se dos instrumentos legais para aquisição de seus bens e serviços. Essa contratação se dará através de Registro de Preço pelo prazo de 12 meses.

4. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
ALMOXARIFADO CENTRAL UFBA- CMP/PROAD	Juliana Araújo Dantas
ESCOLA DE NUTRIÇÃO	Alessandra Santiago da Silva
INSTITUTO MULTIDISCIPLINAR EM SAÚDE	Alano José Soares Sandes

5. Descrição dos Requisitos da Contratação

De acordo com a Lei nº 14.133, de 2021 e do Decreto 11.462, de 2023, os bens a serem contratados na modalidade Pregão Eletrônico – Sistema de Registro de Preços, tipo menor preço, visando eventual aquisição de Gás Liquefeito de Petróleo (Troca por Botijão GLP 13 e 45 kg cheios) e Gás Liquefeito de Petróleo a Granel, enquadram-se na classificação de bens comuns. Os itens a serem adquiridos se enquadram como comuns, pois os padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos, por meio de especificações usuais de mercado.

Diante das necessidades apontadas neste estudo, o atendimento à solução exige a aquisição de Gás Liquefeito de Petróleo (GLP) pela modalidade Pregão, pelo Sistema de Registro de Preços, porém verificou-se que o GLP tem tido altas constantes de preços nos últimos 2 anos, o que tem ocasionado a condição de processos licitatórios fracassados ou desertos, a exemplo dos 2 últimos

pregões da UFBA de nº 10/2022 e nº 31/2022. A Petrobras tem destacado que “Os preços praticados seguem a dinâmica de mercados de commodities em ambiente de livre competição.”

Foram analisadas contratações similares feitas por outros órgãos e entidades, por meio de consultas a outros editais, com objetivo de identificar a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendessem às necessidades da Administração. Não se observou maiores variações quanto à execução do objeto o qual se pretende contratar.

Inclusive, para o Gás GLP a Granel o comodato se torna a única opção a se adotar, e portanto, de melhor custo-benefício e de comprovada vantajosidade para a administração, pois o mercado de GLP a Granel caracteriza-se pelo fornecimento em comodato dos tanques (tipo B190 ou P190) com reguladores de pressão e medidores de nível, incluindo instalação e transporte para abastecimento na central de gás existente. Diferentemente da distribuição do gás para uso doméstico (envasado), no qual há troca do recipiente, o abastecimento do gás a granel é feito no local (central de gás), recebendo o GLP do caminhão (veículo abastecedor) na forma líquida. Esta solução é executada para atender às características de utilização e demanda do produto, obedecendo as normas técnicas da ABNT (Associação Brasileira de Normas Técnicas) e da ANP (Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis) e todas as disposições legais, envolvendo inclusive a responsabilidade da fornecedora por danos materiais e pessoais a terceiros, em caso de acidentes.

Verifica-se ainda a ausência de contratação por órgãos públicos através de locação de tanques de armazenagem para o fornecimento de Gás GLP a Granel, demonstrando-se, portanto, que o comodato destes equipamentos é a condição de prática utilizada no mercado local e também nacional.

Diferente dos botijões de 13 e 45 Kg, os tanques estacionários (tipo B190 ou P190) não são usualmente adquiridos, em decorrência da prática de comodato por parte das empresas distribuidoras de gás GLP a Granel, em decorrência da necessidade de manutenção dos tanques, das certificações que são necessárias, da requalificação dos vasilhames e principalmente das normas de segurança exigidas pelo Corpo de Bombeiros, quando da manipulação, utilização e abastecimento da Central de Gás GLP.

Logo, a aquisição dos materiais objeto do presente Estudo Técnico Preliminar se constitui, no atual cenário, em objeto de frequente aquisição por órgãos públicos, em todas as suas esferas. Ademais, observou-se que nos processos licitatórios de Gás GLP (troca por botijão GLP 13Kg e 45 Kg) com destinação exclusiva à ME/EPP somente tem tido a participação de 1 ou no máximo 2 empresas, o entendemos ter a necessidade de abrir para ampla concorrência, com vistas a aumentar o número de licitantes aptas ao fornecimento dos bens a serem adquiridos.

Para o item GLP a Granel, informamos que o benefício disposto na Lei Complementar nº 123 de 2006 à ME/EPP (em conformidade com o Caput do art. 4º da Lei nº 14.133/2021) também não será aplicado, devido a regra excludente do art. 49, inciso II, sendo permitida a participação dos demais fornecedores interessados (ampla concorrência), por conta da impossibilidade de identificar a existência de fornecedores competitivos enquadrados nessa categoria, capazes de cumprir as exigências estabelecidas.

Será permitida a utilização da ata de registro de preços, durante sua vigência, por qualquer órgão ou entidade da administração pública que não tenha participado do certame licitatório, atendendo ao disposto no Decreto nº 11.462 de 2023, art. 31 e seus incisos. Tal possibilidade justifica-se pois as contratações do Órgão Gerenciador (UFBA) serão frequentes e parceladas, e sua adjudicação ocorrerá por Item, podendo dessa forma atender também a outros órgãos interessados, desde que a adesão seja aceita também pelo fornecedor, conforme preceitua o art. 31, §1º do Decreto nº 11.462 de 2023.

Para o Gás GLP a Granel, o prazo de entrega do bem é de 02 (dois) dias, contados do recebimento do empenho, em remessa única, na Escola de Nutrição da Universidade Federal da Bahia, endereço: Rua Basílio da Gama, S/N, Canela – Salvador, Bahia, CEP: 40.110-907, no horário das 08 às 16 horas.

Para o Gás GLP 13 Kg para Vitória da Conquista, o fornecimento será efetuado de acordo com a necessidade do Instituto Multidisciplinar em Saúde, no Campus Anísio Teixeira, em Vitória da Conquista/BA, com prazo de entrega dos tickets não superior a 10(dez) dias, contados a partir do recebimento da Nota de Empenho, de segunda-feira a sexta-feira, no horário das 08h30min às 12h00min e das 13h00min às 16h30min. O fornecedor deverá entregar os Botijões na referida unidade da UFBA, no seu respectivo almoxarifado ou depósito, observando escadas e rampas.

Para os Gases GLP 13 Kg e 45 Kg, o fornecimento será efetuado de acordo com a necessidade do almoxarifado central e demais unidades da UFBA, nos Campi de Salvador/BA e Camaçari/BA, com prazo de entrega dos tickets não superior a 10(dez) dias, contados a partir do recebimento da Nota de Empenho, no horário das 08h30min às 12h00min e das 13h00min às 16h30min. O fornecedor deverá entregar os Botijões (conforme logística discriminada) em todas as unidades da UFBA, nos seus respectivos almoxarifados ou depósitos, observando escadas e rampas.

As instalações dos tanques estacionários Tipo B190 ou P190, a serem instalados na Central de Gás GLP na Escola de Nutrição da UFBA, deverão obedecer ao disposto na Portaria nº 47, de 24 de março de 1999 da ANP.

Gás de cocção a Granel: suas condições devem estar de acordo com a portaria 47 de 24/03/99 da ANP, NBR-14024 da ABNT (somente gás).

A rede de gás compreende as tubulações desde a Central de Gás até a entrada dos equipamentos e fogões a Gás nos laboratórios de cozinha da Escola de Nutrição da UFBA (ENUFBA).

A Central de gás é de propriedade da UFBA, instalada na Escola de Nutrição da UFBA (ENUFBA).

Deverão ser fornecidos 03 (três) tanques de gás Tipo B190 ou P190 com reguladores de pressão e 03 (três) medidores de nível, em regime de comodato, sendo a sua instalação/substituição responsabilidade da Contratada. O empréstimo não oneroso dos bens descritos acima, objetiva, única e exclusivamente viabilizar o fornecimento de gás GLP ao local supracitado.

A(s) empresa(s) proponente(s) do fornecimento do Gás GLP a Granel deverá(ão) declarar que se responsabilizará(ão) pela colocação em perfeito funcionamento dos equipamentos emprestados gratuitamente, sob a forma de COMODATO.

Para o fornecimento de Gás GLP de 13 e 45 Kg (Troca por Botijões Cheios) será exigida a logística abaixo:

- A UFBA emite o Empenho e envia ao fornecedor (para abastecimento/troca de botijões de 13 ou 45 Kg);
- O fornecedor envia ao Almoxarifado Central da UFBA os tickets referentes ao Empenho em prazo não superior a 10 (dez) dias;
- O Almoxarifado Central distribui os tickets para as Unidades, de acordo com as demandas;
- As unidades, em posse dos tickets, fazem a solicitação do gás ao fornecedor por telefone ou email;
- O fornecedor terá o prazo de 2 (dois) dias para realizar a entrega após receber o pedido da unidade;
- O fornecedor, mensalmente até o dia 25, envia a nota fiscal referente aos tickets consumidos no mês junto com o relatório de entrega.

A empresa Contratada para o fornecimento do Gás GLP a Granel deverá:

- Arcar com as despesas com embalagens, seguro e transporte dos bens até o local da entrega;
- Arcar com as despesas necessárias visando à melhoria ou à adequação dos bens em comodato assim como as de conservação.
- A empresa vencedora será responsável pela manutenção preventiva e corretiva dos tanques de abastecimento, reguladores de pressão, medidores de nível e outros itens relacionados aos bens, enquanto durar o contrato de comodato, fornecendo os certificados de calibração destes equipamentos, quando aplicável.
- Fornecer calendário de manutenções preventivas do equipamento.
- Realizar as manutenções corretivas em até 24 (vinte e quatro) horas após a solicitação e na impossibilidade de solução do problema, a empresa se obriga a substituir o equipamento em até 48 (quarenta e oito) horas após a solicitação.

Não será exigido na licitação que os licitantes possuam escritório ou representação com toda infraestrutura para atender a CONTRATANTE no Município de Salvador/BA e/ou Região Metropolitana ou Estado da Bahia, em decorrência do último pregão (PR nº 10/2022) ter sido fracassado.

O aceite/aprovação do material pelo órgão licitante não exclui a responsabilidade civil do(s) fornecedor(es) por vícios de quantidade ou qualidade posteriormente, garantindo-se ao órgão licitante as faculdades previstas no art.28 da Lei nº.8.078/90 (Código de Defesa do Consumidor).

Havendo risco de explosão, a reparação ou substituição dos materiais recusados deverá ocorrer imediatamente após notificação da UFBA.

O Botijão, mesmo entregue e recebido, fica sujeito à reposição ou substituição pela CONTRATADA, desde que comprovada à existência de defeito cuja verificação só se tenha tornado possível no decorrer de sua utilização.

Poderão participar da licitação somente Empresas autorizadas pela ANP para atuar no ramo.

O Fornecedor deverá entregar recipientes com selo de Identificação da Conformidade com a Norma Técnica ABNT 8460:2020 definido pelo Inmetro.

6. Levantamento de Mercado

Os bens objeto da aquisição estão dentro da padronização seguida pelo órgão, conforme especificações técnicas e requisitos de desempenho constantes do Catálogo Unificado de Materiais - CATMAT do SIASG e descrições complementares contidas nos adendos.

Para os bens a serem adquiridos existem um grande número de fornecedores existentes no mercado nacional, que oferecem materiais dentro das especificações solicitadas.

O Pregão eletrônico tipo Registro de Preço foi a modalidade selecionada como a mais viável, tendo em vista atender necessidades contínuas recorrentes, mas não diárias, durante o prazo de vigência da ata, sem implicar em obrigatoriedade de contratação.

Os bens classificados como comuns possuem padrões de qualidade que podem ser objetivamente definidos pelo Edital, por meio de especificações reconhecidas e usuais no mercado.

A Pesquisa de Preços para estimativa do valor unitário máximo a ser aceito na licitação terá por base um Mapa de Preços a ser elaborado com base na Instrução Normativa Seges/ME nº 65, de 7 de julho de 2021, que dispõe sobre os procedimentos administrativos para a realização de pesquisa de preços para a aquisição de bens e contratação de serviços em geral, no âmbito da administração pública federal, autarquia e fundacional. A pesquisa de preço será realizada no Painel de Preços /"banco de preços" para cada item de material e também serão considerados os preços de cotações diretas junto a fornecedores.

7. Descrição da solução como um todo

A solução para eventual aquisição de Gás Liquefeito de Petróleo (Troca por Botijão GLP 13 e 45 kg cheios) e Gás Liquefeito de Petróleo a Granel com regime de comodato dos tanques de gás Tipo B190 ou P190 com reguladores de pressão e medidores de nível, incluindo instalação, transporte e abastecimento na central de gás existente na Escola de Nutrição, se dará através de Registro de Preço, com validade de 12 meses, comprando a administração a quantidade necessária para atender às suas demandas.

8. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

As quantidades a serem contratadas foram baseadas no consumo anual das unidades da UFBA, tendo como base as demandas registradas no sistema interno do Almoxarifado Central e também no Planejamento anual de compras das Unidades.

A seleção dos itens a serem adquiridos, suas quantidades, bem como as suas descrições, ficaram a cargo de cada Unidade solicitante por meio de planejamento prévio feito via Sistema Integrado de Patrimônio, Administração e Contratos - SIPAC e ao Núcleo de Gerenciamento de Compras da Coordenação de Material e Patrimônio coube a consolidação das demandas e formalização do processo de aquisição para atender à demanda planejada por toda a Universidade.

Segue abaixo tabela com os quantitativos dos itens e valores unitários máximos estimados:

ITEM	DESCRIÇÃO / ESPECIFICAÇÃO	CATMAT / SIPAC	QTD	UNIDADE DE FORNECIMENTO	PREÇO UNITÁRIO MÁXIMO	VALOR TOTAL ESTIMADO
1	GÁS LIQUEFEITO DE PETRÓLEO - GLP, TIPO A GRANEL - GÁS LIQUEFEITO DE PETRÓLEO - GLP, TIPO GLP: PROPANO-BUTANO, PRESSÃO VAPOR: 15 KGF, CM2, PONTO MÁXIMO EBULIÇÃO: 2 ° C, TEOR MÁXIMO ENXOFRE VOLÁTIL:	3004000000058 / 461651	570	Quilograma	R\$ 12,36	R\$ 7.045,20

	0,36 G,M3, CORROSIVIDADE MÁXIMA: 1, UMIDADE: NÃO APLICÁVEL, COMPOSIÇÃO PROPANO: NÃO APLICÁVEL PER, NORMAS TÉCNICAS: MB 205 ADENDO: TIPO A GRANEL.					
2	GÁS LIQUEFEITO DE PETRÓLEO PARA REABASTECIMENTO DE BOTIJÃO DE 13 KG - VITÓRIA DA CONQUISTA - GÁS REFINO DE PETRÓLEO, TIPO: GÁS LIQUEFEITO DE PETRÓLEO - GLP, USO: DOMÉSTICO. ADENDO: PARA REABASTECIMENTO DE BOTIJÃO DE 13 KG.	3004000000111 / 461652	520	Quilograma	R\$ 13,01	R\$ 6.765,20
3	GÁS LIQUEFEITO DE PETRÓLEO PARA REABASTECIMENTO DE BOTIJÃO DE 13 KG - GÁS REFINO DE PETRÓLEO, TIPO: GÁS LIQUEFEITO DE PETRÓLEO - GLP, USO: DOMÉSTICO. ADENDO: PARA REABASTECIMENTO DE BOTIJÃO DE 13 KG.	3004000000106 / 461652	4550	Quilograma	R\$ 13,04	R\$ 59.332,00
4	GÁS LIQUEFEITO DE PETRÓLEO PARA REABASTECIMENTO DE BOTIJÃO DE 45 KG - GÁS REFINO DE PETRÓLEO, TIPO: GÁS LIQUEFEITO DE PETRÓLEO - GLP, USO: INDUSTRIAL. ADENDO: PARA REABASTECIMENTO DE BOTIJÃO DE 45 KG.	3004000000057 / 461651	4500	Quilograma	R\$ 12,97	R\$ 58.365,00
VALOR TOTAL ESTIMADO						R\$ 131.507,40

9. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 131.507,40

O custo estimado da contratação é de R\$ 131.507,40 (cento e trinta e um mil, quinhentos e sete reais e quarenta centavos).

Considerando o Art. 6º da IN nº 65/2021, foi utilizado, como método para obtenção do preço estimado por item, a média aritmética dos valores obtidos na pesquisa de preços, sobre um conjunto de três preços. Foi utilizada a metodologia da média aritmética dos valores obtidos na pesquisa de preços, com a desconsideração de valores inexequíveis, inconsistentes e excessivamente elevados, para estabelecer um preço de referência condizente com o praticado no mercado.

10. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A adjudicação do Pregão Eletrônico para Sistema de Registro de Preços será por item, visto que o objeto é divisível e não há prejuízo para o conjunto da solução ou perda de economia de escala, além de ser técnica e economicamente viável. Junto a isso, o parcelamento do objeto visa propiciar a ampla participação de licitantes que, embora não disponham de capacidade para execução da totalidade do objeto, podem fazê-lo com relação a itens ou unidades autônomas, permitindo que empresas distintas sejam contratadas.

11. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não se faz necessária a realização de contratações correlatas e/ou interdependentes para a contratação pretendida.

12. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Essa contratação está prevista no Plano Anual de Contratações (PAC) da UFBA, no Plano de Desenvolvimento Institucional da UFBA (PDI) e está registrada no Planejamento e Gerenciamento de Contratações (PGC).

13. Qualificação Técnica

- Comprovação de aptidão do licitante através de atestado de capacidade técnico-operacional fornecido por pessoa jurídica de direito público ou privado, que comprove que a Contratada tenha executado, a contento, serviços de natureza e vulto compatíveis com o objeto a ser adquirido e que façam explícita referência pelo menos às parcelas de maior relevância técnica e valor significativo, que permitam estabelecer, por comparação, proximidade de características funcionais técnicas, dimensionais e qualitativas com o objeto.
- Para o Gás GLP a Granel, o licitante deverá apresentar CERTIFICADO DE AUTORIZAÇÃO DE DISTRIBUIDOR GLP válido, emitido pela Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis - ANP.
- Para o Gás GLP envasado em Botijões de 13 Kg e 45 Kg, o licitante deverá apresentar CERTIFICADO DE AUTORIZAÇÃO PONTO DE REVENDA DE GLP válido, emitido pela Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis - ANP.

14. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Pretende-se contratar os itens descritos no Edital ao menor preço, com a qualidade e especificações garantidas, visando atender às necessidades das Unidades da UFBA, de forma eficaz e eficiente.

15. Providências a serem Adotadas

Após a realização desse Estudo Preliminar, o Termo de Referência será elaborado e caso aprovado pela Administração Central será realizada Licitação através de Pregão Eletrônico, na modalidade Registro de Preço.

A licitação estando homologada e as atas assinadas poderá ser feita a contratação dos itens licitados.

16. Possíveis Impactos Ambientais

O GLP apresenta grande aplicabilidade como combustível devido as suas características de alto poder calorífico, excelente qualidade de queima, fácil manuseio, baixo impacto ambiental, facilidade de armazenamento e possibilidade de engarrafamento em vasilhames, facilitando o transporte.

Uma característica do GLP – e dos gases combustíveis em geral – é a sua baixa emissão de poluentes.

O GLP é um combustível limpo. Não é tóxico e não contamina os mananciais de água nem o solo.

Dentre os possíveis impactos ambientais com o Fornecimento de Gás cita-se:

- Transporte inadequado;
- Possibilidade de vazamento;e
- Não utilização de recipiente adequado.

17. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

17.1. Justificativa da Viabilidade

A contratação se mostrou viável a partir da análise do presente Estudo Técnico Preliminar e de acordo com os termos pretendidos.

18. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

Despacho: Favorável.

LIZ SILVA PIRES

Membro da comissão de contratação



Assinou eletronicamente em 18/04/2023 às 11:34:03.

Despacho: Favorável.

JULIANA ARAUJO DANTAS

Membro da comissão de contratação



Assinou eletronicamente em 18/04/2023 às 12:08:21.

Despacho: Favorável.

ALESSANDRA SANTIAGO DA SILVA

Membro da comissão de contratação



Assinou eletronicamente em 18/04/2023 às 11:36:54.



Emitido em 18/04/2023

ESTUDOS PRELIMINARES (ANEXO III IN 05/2017) Nº 26/2023 - CMP/PROAD (12.01.10)

(Nº do Protocolo: NÃO PROTOCOLADO)

(Assinado eletronicamente em 18/04/2023 13:37)

LIZ SILVA PIRES

ASSISTENTE EM ADMINISTRACAO

CMP/PROAD (12.01.10)

Matrícula: ###419#2

Para verificar a autenticidade deste documento entre em <https://sipac.ufba.br/public/documentos/> informando seu número: **26**, ano: **2023**, tipo: **ESTUDOS PRELIMINARES (ANEXO III IN 05/2017)**, data de emissão: **18/04/2023** e o código de verificação: **654d418201**