

# Estudo Técnico Preliminar

## 1. Informações Básicas

Número do processo: 23066.056395/2022-50

## 2. Objetivo

Caracterizar, através do Estudo Técnico Preliminar (ETP), determinada necessidade, descrevendo as análises realizadas em termos de requisitos, alternativas, escolhas, resultados pretendidos e demais características, dando base ao anteprojeto, ao termo de referência ou ao projeto básico, caso se conclua pela viabilidade da contratação, conforme regulamentado pela Instrução Normativa nº 40, de 22 de maio de 2020, da Secretaria de Governo Digital do Ministério da Economia.

## 3. Descrição da necessidade

O papel toalha é um material indispensável para a higienização das mãos em ambientes de grande circulação. A ANVISA afirma que o uso desse material é indicado por seu descarte e por proporcionar melhor limpeza das mãos. O uso do papel toalha diminui os riscos de contaminação e propagação de epidemias. O item é amplamente utilizado em banheiros, salas de aula e escritórios em geral.

A eventual aquisição de papel toalha se faz necessária para atender às necessidades do almoxarifado central e das unidades /órgãos da UFBA. Desta forma, com objetivo de cumprir a missão institucional e atender o interesse público, a UFBA vale-se dos instrumentos legais para aquisição de seus bens e serviços. Essa contratação se dará através de Registro de Preço pelo prazo de 12 meses.

## 4. Área requisitante

| Área Requisitante                    | Responsável           |
|--------------------------------------|-----------------------|
| ALMOXARIFADO CENTRAL UFBA- CMP/PROAD | JULIANA ARAÚJO DANTAS |

## 5. Descrição dos Requisitos da Contratação

O bem enquadra-se na classificação de bens comuns, nos termos da Lei nº 10.520, de 2002, do Decreto nº 3.555, de 2000, e do Decreto 10.024, de 2019. O item a ser adquirido se enquadra como comum, pois os padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos, por meio de especificações usuais de mercado.

O material objeto da eventual aquisição deve ser entregue no prazo de 15 dias após a notificação do empenho ao fornecedor, no endereço indicado no Edital, dentro da padronização seguida pelo órgão e conforme especificação técnica e requisitos de desempenho constantes do Catálogo Unificado de Materiais – CATMAT e seus adendos.

O Papel Toalha deve possuir laudo microbiológico emitido por laboratórios acreditados pelo INMETRO e o(s) licitante(s) deverá(ão) apresentar o laudo de composição fibrosa.

Serão solicitadas amostras dos itens de Papel Toalha para verificação da compatibilidade do item solicitado com o ofertado.

Será permitida a utilização da ata de registro de preços, durante sua vigência, por qualquer órgão ou entidade da administração pública que não tenha participado do certame licitatório, atendendo ao disposto no Decreto nº 7.892 de 2013, Art. 22 e seus incisos.

A existência de preços registrados não obriga a Administração a firmar as contratações que deles poderão advir, facultando-se a realização de licitação específica para a contratação pretendida, sendo assegurada ao beneficiário do registro a preferência de fornecimento em igualdade de condições.

O licitante deverá atender os critérios de sustentabilidade ambiental, destacando-se as recomendações contidas no Capítulo III, DOS BENS E SERVIÇOS, com ênfase no art. 5º da Instrução Normativa nº 01/2010 STI/MPOG, bem como, o Decreto nº 7.746/2012 que estabelece critérios, práticas e diretrizes para a promoção do desenvolvimento nacional sustentável e a Lei nº 12.305/2010 que institui a política de resíduos sólidos.

Visando se adequar às práticas de sustentabilidade ambiental na Administração Pública foi realizada a consulta à IN SLTI/MPOG nº 01/2010 e ao “Guia Nacional de Contratações Sustentáveis, 5ª edição, de agosto/2022”, e decidiu-se, para o Pregão SRP Nº 61/2022, considerar o Acórdão TCU 1666/2019-P, relativo à compra de papel toalha pelo TRT-2ª Região, tendo como decisão do TCU nesse caso concreto: “9.6.1. avalie a conveniência e a oportunidade de rever as exigências contidas no item 7.2.1 do edital do Pregão 7/2019, quando da ocorrência de outras licitações promovidas pelo órgão para aquisição de objeto similar, tendo em vista o número excessivo de desclassificações ocorridas no certame, de forma a adotar requisitos técnicos e exigências que o mercado está preparado para atender, sem prejuízo de fomentar a sustentabilidade ambiental e buscar garantir a qualidade dos produtos licitados”. Nas conclusões sobre o tema e conforme o Guia citado, “Todavia o TCU apontou que a licitação não atingiu seus objetivos por não estar adequada ao mercado que demonstrou seu despreparo para entregar o produto desejado” e “É indispensável que os Estudos Preliminares observem se as exigências de sustentabilidade estão adequadas ao mercado/se o mercado está preparado para prover aquele produto com aqueles requisitos de sustentabilidade”.

Vale ressaltar o art. Art. 3º da Lei 8.666/1993 que estabelece que “A licitação destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia, a seleção da proposta mais vantajosa para a administração e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos. (Redação dada pela Lei nº 12.349, de 2010)”. Desta forma, visando evitar exigência restritiva ao atual mercado e com isso não comprometer, restringir ou frustrar o caráter competitivo do procedimento licitatório, violando o disposto no art. 3º, § 1º, I, da Lei nº 8.666/93, além de considerar o citado no Acórdão TCU 2129/2021-P que concluiu que “É irregular a exigência de atendimento a normas técnicas da ABNT, declarações de qualidade, certificações, laudos técnicos e certificados de conformidade sem a demonstração da essencialidade dessas exigências para se garantir a qualidade e o desempenho suficientes do objeto a ser contratado.”, optou-se por não exigir o Cadastro Técnico Federal de Atividades Poluidoras e/ou utilizadoras de Recursos Ambientais (CTF/APP) do Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis (IBAMA) do Fabricante do Papel Toalha, sem prejuízo da economicidade e da ampliação da competitividade, onde as exigências e condições estabelecidas para o material são pertinentes e razoáveis para a garantia de que o objeto licitado tenha a qualidade desejada.

## 6. Levantamento de Mercado

O bem objeto da aquisição está dentro da padronização seguida pelo órgão, conforme especificações técnicas e requisitos de desempenho constantes do Catálogo Unificado de Materiais - CATMAT do SIASG e seus adendos.

Para o bem a ser adquirido existe um grande número de fornecedores existentes no mercado nacional, que oferecem materiais dentro das especificações solicitadas.

O Pregão eletrônico tipo Registro de Preço foi a modalidade selecionada como a mais viável, tendo em vista atender necessidades contínuas recorrentes, mas não diárias, durante o prazo de vigência da ata, sem implicar em obrigatoriedade de contratação.

O bem classificado como comum possui padrões de qualidade que podem ser objetivamente definidos pelo Edital, por meio de especificações reconhecidas e usuais no mercado.

A Pesquisa de Preços para estimativa do valor unitário máximo a ser aceito na licitação terá por base um Mapa de Preços a ser elaborado com base na Instrução Normativa SLTI/MPOG nº 73, de 05 de agosto de 2020, que dispõe sobre os procedimentos administrativos para a realização de pesquisa de preços para a aquisição de bens e contratação de serviços em geral, no âmbito da administração pública federal, autarquia e fundacional. A pesquisa de preço será realizada no banco de preços para o material e também serão considerados os preços praticados em sites de domínio amplo (internet).

## 7. Descrição da solução como um todo

A solução para eventual aquisição de papel toalha se dará através de Registro de Preço, com validade de 12 meses, comprando a administração a quantidade necessária para atender sua demanda.

## 8. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

As quantidades a serem contratadas foram baseadas no consumo anual das unidades da UFBA, tendo como base as demandas registradas no sistema interno do Almoxarifado Central e também no Planejamento anual de compras das Unidades.

A seleção do a ser adquirido, suas quantidades, bem como a sua descrição, ficaram a cargo do Almoxarifado Central por meio de planejamento prévio feito via Sistema Integrado de Patrimônio, Administração e Contratos - SIPAC e ao Núcleo de Gerenciamento de Compras da Coordenação de Material e Patrimônio coube a formalização do processo de aquisição para atender à demanda planejada para toda a Universidade.

Segue abaixo tabela com os quantitativos dos itens e valores unitários máximos estimados:

| ITEM | DESCRIÇÃO / ESPECIFICAÇÃO  | CATMAT / SIPAC         | QTD   | UNIDADE DE FORNECIMENTO | PREÇO UNITÁRIO MÁXIMO | VALOR TOTAL ESTIMADO |
|------|--|------------------------|-------|-------------------------|-----------------------|----------------------|
| 1    | <b>TOALHA DE PAPEL, INTERFOLHADO, 2 DOBRAS, 100% CELULOSE VIRGEM, GOFRADO</b> - Toalha de papel, material: 100% fibra celulose virgem, tipo folha: 2 dobras, comprimento: 23 cm, largura: 21 cm, cor: branca, características adicionais: alto poder de absorção, gramatura mínima 28 g/m². ADENDO: TOALHA DE PAPEL INTERFOLHADO, 02 DOBRAS, COM DIMENSÕES MÍNIMAS DE 21 CM DE LARGURA E MÍNIMO 23 CM E MÁXIMO 27 CM DE COMPRIMENTO, 100% FIBRAS CELULÓSICAS VIRGEM, NÃO RECICLADO, COR BRANCA SEM ODOR, GOFRADO. PACOTE COM 1000 FOLHAS E PESO MÍNIMO 1400 GRAMAS, PODENDO VARIAR +/-2% DO PESO. <b>APRESENTAR LAUDOS MICROBIOLÓGICO E DE COMPOSIÇÃO FIBROSA.</b>                                 | 412918 / 3022000000371 | 26688 | Pacote com 1000 folhas  | R\$ 24,15             | R\$ 644.515,20       |
| 2    | <b>TOALHA DE PAPEL, INTERFOLHADO, 2 DOBRAS, 100% CELULOSE VIRGEM, GOFRADO - 25% EXCLUSIVO ME / EPP / COOP</b> - Toalha de papel, material: 100% fibra celulose virgem, tipo folha: 2 dobras, comprimento: 23 cm, largura: 21 cm, cor: branca, características adicionais: alto poder de absorção, gramatura mínima 28 g/m². ADENDO: TOALHA DE PAPEL INTERFOLHADO, 02 DOBRAS, COM DIMENSÕES MÍNIMAS DE 21 CM DE LARGURA E MÍNIMO 23 CM E MÁXIMO 27 CM DE COMPRIMENTO, 100% FIBRAS CELULÓSICAS VIRGEM, NÃO RECICLADO, COR BRANCA SEM ODOR, GOFRADO. PACOTE COM 1000 FOLHAS E PESO MÍNIMO 1400 GRAMAS, PODENDO VARIAR +/-2% DO PESO. <b>APRESENTAR LAUDOS MICROBIOLÓGICO E DE COMPOSIÇÃO FIBROSA.</b> | 412918 / 3022000000375 | 3312  | Pacote com 1000 folhas  | R\$ 24,15             | R\$ 79.984,80        |
|      |  |                        |       |                         |                       | R\$                  |

VALOR TOTAL ESTIMADO 724.500,00

## 9. Estimativa do Valor da Contratação

**Valor (R\$):** 724.500,00

O custo estimado da contratação é de R\$ 724.500,00 (setecentos e vinte e quatro mil e quinhentos reais).

Considerando o Art. 6º da IN nº 73/2020, foi utilizado, como método para obtenção do preço estimado por item, a média aritmética dos valores obtidos na pesquisa de preços, sobre um conjunto de três preços. Foi utilizada a metodologia da média aritmética dos valores obtidos na pesquisa de preços, com a desconsideração de valores inexequíveis, inconsistentes e excessivamente elevados, para estabelecer um preço de referência condizente com o praticado no mercado.

Tendo em vista que os itens 35 e 36 de Papel Toalha do Pregão nº 37/2022 foram fracassados, o valor máximo aceitável para o material no Pregão nº 61/2022 foi estimado 30,89% superior (R\$ 24,15), haja vista que os licitantes participantes daquele certame que ofertaram os itens dentro do limite de valor de referência (R\$ 16,69) não enviaram o laudo de composição fibrosa previsto em edital ou a amostra foi recusada por não atender às exigências do Termo de Referência em relação a gramatura /peso.

## 10. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A adjudicação do Pregão Eletrônico para Sistema de Registro de Preços será por item, visando propiciar a ampla participação de licitantes que, embora não dispondo de capacidade para o fornecimento ou aquisição da totalidade do objeto, possam fazê-lo com relação a itens.

O objetivo do parcelamento é o de melhor aproveitar os recursos disponíveis no mercado e ampliar a competitividade, sendo que este parcelamento seja técnica e economicamente viável e não represente perda de economia de escala, conforme disposto no § 1º do art. 23 da Lei nº 8.666, de 1993, também aplicável à modalidade pregão, por força do disposto no art. 9º da Lei nº 10.520, de 2002.

## 11. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não existem contratações correlatas e/ou interdependentes para a aquisição pretendida.

## 12. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Essa contratação está prevista no Plano Anual de Contratações (PAC) da UFBA, no Plano de Desenvolvimento Institucional da UFBA (PDI) e está registrada no Planejamento e Gerenciamento de Contratações (PGC).

## 13. Qualificação Técnica

Comprovação de aptidão do licitante através de atestado de capacidade técnico-operacional fornecido por pessoa jurídica de direito público ou privado, que comprove que a Contratada tenha executado, a contento, serviços de natureza e vulto compatíveis com o objeto e que façam explícita referência pelo menos às parcelas de maior relevância técnica e valor significativo, que permitam estabelecer, por comparação, proximidade de características funcionais técnicas, dimensionais e qualitativas com o objeto constante no Termo de referência.

## 14. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Pretende-se contratar os itens descritos no Edital ao menor preço, com a qualidade e especificações garantidas, visando atender às necessidades das Unidades da UFBA, de forma eficaz e eficiente.

## 15. Providências a serem Adotadas

Após a realização desse Estudo Preliminar, o Termo de Referência será elaborado e caso aprovado pela Administração Central será realizada Licitação através de Pregão Eletrônico, na modalidade Registro de Preço.

A licitação estando homologada e as atas assinadas poderá ser feita a contratação para aquisição dos itens licitados.

## 16. Possíveis Impactos Ambientais

Feito de celulose virgem, o Papel Toalha gera impacto ambiental, inclusive com o processo de produção, com o excessivo gasto de água e desmatamento. No entanto, a higienização das mãos é um hábito importante que evita a proliferação de germes e a transmissão de doenças.

Tão importante quanto a prática de lavar as mãos, é o ato de secá-las. A melhor maneira para diminuir o *impacto* ao ambiente e reduzir custos é diminuir o consumo. Como boa prática, após a lavagem das mãos é importante chacoalhá-las para tirar todo o excesso de água, possibilitando a utilização de apenas uma folha de papel.

O Papel Toalha de boa qualidade é a opção de melhor custo benefício, devido ao alto poder de absorção combinado com a maciez do papel virgem, resistência, menor consumo e maior economia.

## 17. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

### 17.1. Justificativa da Viabilidade

A aquisição se mostrou viável a partir da análise do presente Estudo Técnico Preliminar e de acordo com os termos pretendidos, como já vem sendo realizada pela Universidade Federal da Bahia.

## 18. Responsáveis

Favorável.

LIZ SILVA PIRES  
Assistente em Administração

Favorável.

NICOLLE GIUDICE BRITO  
Assistente em Administração

Favorável.

JULIANA ARAUJO DANTAS

Administradora



Emitido em 13/10/2022

**ESTUDOS PRELIMINARES (ANEXO III IN 05/2017) Nº 104/2022 - CMP/PROAD (12.01.10)**

**(Nº do Protocolo: NÃO PROTOCOLADO)**

*(Assinado eletronicamente em 14/10/2022 11:34 )*

**JULIANA ARAUJO DANTAS**

*CHEFE - TITULAR*

*NUAL/CMP (12.01.10.04)*

*Matrícula: 2558549*

*(Assinado eletronicamente em 13/10/2022 20:05 )*

**LIZ SILVA PIRES**

*ASSISTENTE EM ADMINISTRACAO*

*CMP/PROAD (12.01.10)*

*Matrícula: 1541992*

*(Assinado eletronicamente em 14/10/2022 08:12 )*

**NICOLLE GIUDICE BRITO**

*ASSISTENTE EM ADMINISTRACAO*

*NUCOM/CMP (12.01.10.02)*

*Matrícula: 3067842*

Para verificar a autenticidade deste documento entre em <https://sipac.ufba.br/public/documentos/> informando seu número: **104**, ano: **2022**, tipo: **ESTUDOS PRELIMINARES (ANEXO III IN 05/2017)**, data de emissão: **13/10/2022** e o código de verificação: **7ed6a9d23c**